

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4959

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבינוי והשיכון	התקבל בוועדת הפטור 08.12.2024	תאריך דיון 17.12.2024
------------------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות	הרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)3	03.12.2024	8001339243

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלי ביתן	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מוסד הטכניון למחקר ופתוח בעמ	510097918		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	28.02.2025	28.02.2025	583,333	583,333	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הבינוי והשיכון (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון (להלן - **המכון הלאומי**) לצורך פיקוח על בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות, וזאת על פי החלטת ממשלה מס' 899 מיום 11.11.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות" (להלן - **החלטת הממשלה**), במסגרתה אומצו המלצות הצוות שהוקם על פי החלטת ממשלה מס' 284 מיום 10.06.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות".
- לפי החלטת הממשלה, הוטל על המשרד למנות את המכון הלאומי לשמש כגוף היחידי המופקד על בדיקת שיטות בנייה חדשות, וכן קובעת ההחלטה שיש להסדיר את רציפות עבודת הגוף הבודק ואת מעמדו כמכון לאומי המקדם את עבודת המחקר ההנדסי בענף הבנייה.
- ביום 06.04.2014 ועדת הפטור אישרה התקשרות בפטור עם המכון הלאומי עבור הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות לביצוע מחקרים ולמתן שירותים נוספים בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים מיום 01.03.2014 ועד ליום

28.02.2018 בהיקף של 22 מיליון ₪.

4. ועדת הפטור אישרה בינואר 2018 להתקשר עם המכון הלאומי בהיקף של 22 מיליון ₪ לתקופה של 4 שנים נוספות, מיום 01.03.2018 ועד ליום 28.02.2022, כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
5. ההסכם עם המכון נועד להבטיח את הצרכים השוטפים של המכון, ניהול מלא של המכון, הבטחת רציפות פעילותו לרבות בכל הקשור לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות בהתאם להחלטת הממשלה וכן הבטחת היכולת המחקרית העדכנית של המכון הלאומי ע"י ביצוע שוטף של מחקרים הנחוצים לקידום טכנולוגי של ענף הבניה ואת הידע העדכני המתקדם הנדרש לאישור שיטות בניה חדשות.
6. ביום 17.02.2022 המליצה ועדת המכרזים בפני ועדת הפטור לאשר התקשרות עם המכון הלאומי בהיקף תקציבי בסך 22 מל"ח, לתקופה של 4 שנים מיום 01.03.2022 ועד ליום 28.02.2026 כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ.
7. בדיון שהתקיים ביום 27.02.2022 ועדת הפטור לא אישרה את ההתקשרות לתקופה של 4 שנים. עם זאת, אישרה להאריך את ההתקשרות הקיימת עם המכון הלאומי בפטור ממכרז לחצי שנה, מיום 01.03.2022 ועד ליום 31.08.2022, תוך הנחייה למשרד לבחון במהלך תקופה זו גופים רלוונטיים נוספים בשוק היכולים לספק את השירותים.
8. כחלק מהבחינה שנערכה התקשר המשרד עם יועץ חיצוני אשר ביצע עבורו בדיקה מעמיקה של מצב השוק הקיים, של הנהלים המוגדרים בנושא, אופי העבודה של גופים אחרים בישראל, מודלים אחרים אפשריים מהעולם וכיוצא בזה.
9. הליך הבדיקה של היועץ מצא כי ישנה היתכנות לקיומם של ספקים רלוונטיים בשוק היכולים לבצע את השירותים, אם כי לא באופן מידי. בשל כך, ועל מנת למנוע פגיעה ברציפות תפקודית של המכון הלאומי, פרסם המשרד בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ביום 04.07.2022 הודעה על כוונתו להאריך את ההתקשרות עם המכון הלאומי. בהשגה שהוגשה על ידי אוניברסיטת בן גוריון לפרסום דבר כוונה להתקשרות נטען כי הם ערוכים מידיית לספק את השירותים הנדרשים.
10. במענה של המשרד להשגה הוצג כי אוניברסיטת בן גוריון היא בעלת הכישורים והמסוגלות להעניק את השירותים, אולם אין משמעות הדבר כי היא יכולה להעניק את השירותים באופן מידי.
11. לאור האמור, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 11.09.2022 ועד ליום 11.03.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 12.03.2023 ועד ליום 31.08.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת התקדמות בהליך המכרז, בהיקף כולל של 5.5 מל"ח.
12. ביום 27.02.2023 הוצג בפני סגן החשב הכללי, סטטוס הליך הבחינה שקיים המשרד לצורך פרסום הליך תחרותי הפונה לספקים נוספים, בתום הדיון התקבל האישור למימוש האופציה.
13. כהמשך ישיר לכך, ביום 1.6.2023 ועדת המכרזים אישרה לאגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות לצאת בפרסום הזמנה להגשת הצעות להשתתפות בשלב מיון מוקדם, כמשמעותו בתקנה 17 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 וזאת כחלק מהליך פומבי המזמין קבלת הצעות למתן שירותי בדיקה ואישור שיטות בניה חדשות. הטכניון ואוניברסיטת בן גוריון הגישו הצעות.
14. נוכח האמור, ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01.09.2023 ועד ליום 29.02.2024 בהיקף של 1,750,000 ₪ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.03.2024 ועד ליום 30.04.2024 בהיקף של 583,333 ₪.
15. בפניית המשרד לוועדת הפטור באפריל 2024 הוצג כי חל עיכוב משמעותי בעבודה בהליך המכרזי נוכח מלחמת חרבות ברזל.
16. ועדת הפטור בהחלטתה מיום 17.04.2024 אישרה התקשרות המשך עבור התקופה שמיום 01.05.2024 ועד ליום 31.08.2024 בהיקף של 1,166,667 ₪ כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.09.2024 ועד ליום 31.10.2024 בהיקף של 583,333 ₪ כולל מע"מ באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
17. ביום 9.10.2024 התקיימה ישיבת אצל החשב הכללי, במסגרתו הוצגה התקדמות ההליך הפומבי. בדיון סוכם עקרונית אודות הצורך בהארכת ההתקשרות הקיימת עד סוף השנה הנוכחית.
18. בפניית המשרד לוועדת הפטור באוקטובר 2024 הוצג כי העיכוב נובע מהקושי להוציא כתב שיפוי. על כן ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 06.11.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 583,333 ₪ כולל מע"מ.
19. כעת המשרד מעדכן כי הוא נמצא בישורת האחרונה במו"מ עם המציעים במכרז, כמו כן טרם נפטרה סוגיית כתב השיפוי המהווה רכיב קריטי בהליך המו"מ. יצוין כי הגופים הבהירו כי ללא מתן כתב שיפוי כזה או אחר יתקשו להתקדם לחתימה.
20. המשרד התחייב לסיים את כל הפעולות הנדרשות לתחילת ההתקשרות בתחילת מרץ ובכלל זה הסכמים מול הגופים וכתב השיפוי מול החשב הכללי.
21. לדברי המשרד לא ניתן לעצור את הפעילות עד להשלמת ההליך המכרזי מהסיבות הבאות:
 - 21.1. המכון מעניק תקן לשיטות בנייה, אשר שווה ערך לאישור המוענק על ידי מכון התקנים.
 - 21.2. פרויקטי בנייה תלויים בקבלת תו התקן לשיטות בנייה.

21.3. ללא פעילות רציפה של המכון הטכנולוגי, יזמים וספקים אשר פועלים בשוק לא יקבלו מענה ויאלצו להקפיא את פעילותם.

21.4. תתרחש פגיעה ביוזמות ממשלתיות: במסגרת מיזם של המשרד יחד עם רשות החדשנות, במסגרתו קבלנים בונים בנייה מודולרית, תנאי הסף דורש כי תתבצע בקרה במהלך תהליך הבנייה, אשר מבוצעת על ידי המכון הטכנולוגי. בנוסף מפעלים לחומרי בניין אשר מוקמים בתמיכת המשרד נדרשים לאישור תו תקן והשבתת פעילות המכון תקפיא את פעולת ההקמה. כמו כן, עודד השנה צפוי להתפרסם מכרז לבנייה בשיטות בנייה חדשניות, השבתת פעילות המכון הטכנולוגי לא תאפשר את פרסום המכרז.

21.5. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

21.6. מר אורפז משולם, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012412 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.